

守好一江水 蹚出绿色路

茅红宇



“共抓大保护、不搞大开发”是习近平总书记关于推动长江经济带发展重要战略的核心要义，言简而意深，立下了保护的总基调、大前提，是长江经济带发展导向的一个历史性转变，也是践行新发展理念、加快高质量发展的具体体现，把对长江经济带发展规律的认识提升到一个新的高度。

如皋地处长江下游，拥有 48 公里的长江岸线。过去，如皋依托长江，走吸纳集聚、开放带动之路，建成国家一类开放口岸、保税物流中心，从“南通小六子”和“苏中的苏北”全面跻身南通“第一方阵”，部分指标跃进全省“第一方阵”，初步走出了一条欠发达地区跨越发展的特色之路。贯彻落实好习近平总书记关于长江经济带发展的重要指示精神，让母亲河永葆生机活力，如皋有责任扛起这份使命担当。

绿色成为高质量发展突出标识

现在生态容量越来越小，环境约束越来越紧，再按老路走下去难以为继。在绿色发展理念指引下，必须从以往“用空间换发展”转变到“以绿色置换旧空间”阶段，高度重视水环境治理，更加注重百姓感受。近年来，如皋牢牢把握修复长江生态环境这个压倒性任务，以提升城镇生活污水处理能力为突破口，同步推进产业转型升级，从源头、过程到执行实行“全链条”管控，切实让绿色发展成为如皋高质量发展的突出标识。

“共抓大保护、不搞大开发”需要正确把握破除旧动能和培育新动能的关系，提升技术创新能力，加快建设现代化经济体系。如皋拿出了壮士断腕的决心和魄力，坚决清理淘汰落后低端产能，推动化工企业向园区集中，并以新的环保技术、装备、工艺促进“少排放”“零排放”。2019 年，全市清理提升“散乱污”企业 478 家，关闭退出化工生产企业 24 家，整改提升 18 家；投资近 1.1 亿元，用于 1300 户居民搬迁、基础设施建设、环保在线监测，全面推动化工园区提档升级，从源头上为生态环境减负。

破除旧动能，换来的是转型升级的历史机遇。如皋抢抓新一轮产业梯度转移和生产力布局调整“黄金

窗口期”，全力推进重特大项目建设，培育壮大智能装备制造、新能源汽车及汽车零部件、高端新材料、新一代信息技术、光电及第三代半导体，现代物流、生态旅游“5+2”重点产业体系。2019年，全市认定新开工亿元以上项目118个，正威5G新材料、培耘电子PCB等50亿元以上项目正式落户。全部工业应税销售增长15%，服务业应税销售增长21%，集装箱吞吐量突破40万标箱，新增高新技术企业87家。

通过一手抓关停淘汰，一手抓转型升级，环境污染问题得到有效解决，经济发展并没有因为关停整治而停顿下挫，反而走出了一条绿色发展的新路。

如皋创新建立生态环境保护共同监管、司法保护、执法监督三大机制。长江镇生态环境保护执法司法联动中心正式运行，构筑生态环境司法保护防线。同时，加强长江岸线治理，清理沿江各类不符合规划要求的建设项目，累计拆除非法定码头27座，恢复岸线7公里，复绿63.8万平方米。着力推进沿江生态廊道建设，全面加强沿江饮用水源保护区、自然保护区等重点区域的生态修复，完成造林工程657亩，构筑了更多自然景观、滨水绿带，让“黄金带”更具有“高颜值”。

以系统思维提升水污染治理成效

共抓大保护，不能“单打一”，需要系统治理。水环境整治和联通水系一起抓，水里和岸上一起查，使污染治理更有效、更可持续。近年来，如皋坚持算长远账、整体账、综合账，从“碎片化”思维转向“系统性”规划，从“零散式”项目转向“集中型”推动，构建了“六横两纵、外圆内方”城市清水网，形成了水灵、境绿、城秀的独特生态大水体、大景观，将“死水”变成了“活水”、荒地变成了绿地。

如皋把乡村和城市作为平等的发展主体，深入推进特色田园乡村建设。编制排水（污水）、村庄污水处理、建制镇污水处理设施建设运行整改等规划方案，指导村镇生活污水处理设施提档升级；编制城市雨水工程、城市污水工程等专项规划，完善基础设施建设。排查梳理出39条重污染断面支流，由四套班子领导任“支流长”，“一河一策”实施推进。2019年，11个市考以上断面平均水质达到或优于Ⅳ类标准，优Ⅲ类比例达到72.7%。

坚持把生活污水资源化利用与创建“国家农业绿色发展先行区”相结合，与做大做强如皋中国地理标志农产品相结合，出台了《以畜禽粪污资源化利用促进种养循环发展的指导意见》，着力实现污水的“减量化、资源化、循环化”。依托中科院技术支持，探索有机肥再生利用组合技术，将出水用于种植如皋黑塌菜、香堂芋等“地标”农产品。

探索实施了4个村庄生活污水能力提升工程，对“选址不靠河边，确有肥料需求”的农户，采用“三格式填料厌氧池+圆柱体出液池”的“资源利用”模式；对没有肥料需求的农户，采用“氧化槽潜翻湿地”的“出水排放”模式。目前，已完成全市12个村（社区）面上试点，并将在如泰运河、通扬运河及重要支流沿线实施，作为今年民生实事工程推广应用。

先后投资2.5亿元，完善管道配套，推进城市生活污水处理厂提档升级。引导各镇（区、街道）加大投入，建成污水管网536公里，建成生活污水处理设施134座，提前完成乡镇污水处理厂改造任务。现代化手段提高了城乡污水处理率和垃圾无害化处理能力，城镇生活污水实现全收集、全处理，村庄生活污水处理覆盖率达到90%。

提升治理能力守住一江清水

共抓大保护，是一项艰巨的任务，不可能一蹴而就，需要持之以恒，探索实施符合实际、系统完备、运行有效的制度体系，聚全市之力打好主攻仗。

以市污染防治攻坚指挥部为龙头，建立联席会议制度，协调解决推进中的矛盾问题。进一步优化污染防治攻坚推进体系，推动市级机关与村（社区）结对挂钩，集中开展“护水斩污”执法行动。既发挥了指挥部牵头抓总作用，又达到了大小共治、系统治理的目的。

充分调动市场的力量，使政府和市场“两只手”的作用形成最佳组合。树立“一盘棋”思想，加大与其他县市单位的合作力度。组建水务集团，设法盘活各类资产，提升企业授信额度，为全市水环境治理提供资金支持。推进水务集团实体化运作，推动城乡供水一体化，实现镇村污水处理规划、实施、运营、监管“四统一”。委托南京水科院，对全市水环境综合治理项目进行深化研究，开展重要控制断面水质达标的可行性研究。由第三方公司与市水务集团组成“环保管家”，对全市镇级污水处理厂进行逐一调研分析，集中运行指导。

推动大保护，需要全社会共同参与。如皋将污水处理、河道水质提升、人居环境整治、“厕所革命”等工作，细化为具体的考核内容，列入全市高质量发展考核体系。全方位、多途径开展宣传活动，引导村民自觉做好前端清渣、植物保活等工作，着力形成政府统筹协调、集团组织推进、社会大众参与的工作格局。